

الهدف 8: تعزيز النمو الاقتصادي المطرد، والشامل للجميع، والمستدام، والعمالة الكاملة والمنتجة، وتوفير العمل اللائق للجميع  
الغاية 8.ب: وضع وتفعيل استراتيجية عالمية لتشغيل الشباب وتنفيذ الميثاق العالمي لتوفير فرص للعمل، الصادر عن منظمة العمل الدولية، بحلول عام 2020  
المؤشر 8.ب.1: وجود استراتيجية وطنية مكتملة وموضوعة قيد التنفيذ تتعلق بتشغيل الشباب، سواء بوصفها استراتيجية قائمة بذاتها أو عنصراً من استراتيجية وطنية للتشغيل

## المعلومات المؤسسية

المنظمة الراعية:

منظمة العمل الدولية

## المفاهيم والتعاريف

تستند المنهجية المقترحة لقياس المؤشر إلى ما يلي:

a. الصكوك العالمية في مجال السياسة العامة، ولا سيّما:

○ قرار اتخذه مؤتمر العمل الدولي، في دورته الحادية بعد المائة المعقودة في جنيف عام 2012، بشأن "أزمة عمالة الشباب: حان وقت العمل"<sup>1</sup>: يحثّ هذا القرار الدول الأعضاء على التصدي لأزمة عمالة الشباب باتباع نهج أكثر شمولاً وتكاملاً. ويقوم هذا النهج على وضع وتنفيذ سياسات موجهة ومحددة الأهداف، مقرونة باستراتيجيات تجمع بين طائفة واسعة من الأدوات، على نحو يتيح زيادة الطلب والعرض على اليد العاملة الشابة، وتعزيز توافق مهارات الشباب مع الطلب على اليد العاملة.

○ *التعافي من الأزمة*: الميثاق العالمي لتوفير فرص العمل، اعتمده لجنة القانون الدولي في دورتها المعقودة في حزيران/يونيه 2009<sup>2</sup>. انطلقاً من برنامج العمل اللائق لمنظمة العمل الدولية، يطرح الميثاق العالمي لتوفير فرص العمل مجموعة متكاملة من السياسات التي تضع العمالة والحماية الاجتماعية في صميم الاستجابة للأزمات، مع الاعتراف بالدور الحاسم للمشاركة والحوار الاجتماعي.

b. قواعد بيانات منظمة العمل الدولية:

○ قامت شبكة تشغيل الشباب، وهي شراكة بين منظمة العمل الدولية والأمم المتحدة والبنك الدولي، بمبادرة دولية لرصد سياسات تشغيل الشباب في الفترة الممتدة بين عامي 2010 و2012، استناداً إلى استبيان أُرسِل إلى

<sup>1</sup>[https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms\\_175948.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_175948.pdf)

<sup>2</sup>[https://www.ilo.org/ilc/ILCSessions/98thSession/texts/WCMS\\_115076/lang--en/index.htm](https://www.ilo.org/ilc/ILCSessions/98thSession/texts/WCMS_115076/lang--en/index.htm)

السلطات الوطنية. وقد تطورت هذه المبادرة إلى نظام يوثول YouthPOL الذي تديره منظمة العمل الدولية. يعرض هذا النظام لمجموعة من السياسات والبرامج المعنية بتشغيل الشباب، ويضم إلى الآن 65 بلداً<sup>3</sup>.

○ تشرف منظمة العمل الدولية أيضاً على برنامج "إم بول" EmpPol، وهو قاعدة بيانات تشمل مجموعة أوسع نطاقاً من السياسات الوطنية المعنية بالعمالة، وتضم 143 بلداً.

c. تجارب وخبرات منظمة العمل الدولية:

○ تعمل دائرة الإحصاءات العامة في منظمة العمل الدولية على توفير إحصاءات عمل مناسبة وموثوقة وحسنة التوقيت، يُسترشد بها لوضع معايير دولية تُسهم في تعزيز تقييم قضايا العمل، وتحسين إمكانية المقارنة على الصعيد الدولي، ومساعدة الدول الأعضاء على تطوير نظم إحصاءاتها بشأن العمالة.

○ تضطلع إدارة سياسات التشغيل بتشجيع العمالة الكاملة والمنتجة، بمُبلٍ منها وضع سياسات متكاملة، ومستدامة، وشاملة للجميع، ومراعية للاعتبارات الجنسانية، في مجال العمالة وتنمية المهارات (منظمة العمل الدولية، 2012). وتتولّى الإدارة تنسيق جهود منظمة العمل الدولية الرامية إلى تعزيز فرص العمل اللائق للشابات والشبان. وقد عملت إدارة سياسات التشغيل، على مر السنين، على دعم صياغة وتنفيذ واستعراض الاستراتيجيات وخطط العمل الوطنية لتشغيل الشباب في مختلف البلدان والمناطق (منظمة العمل الدولية، 2008؛ منظمة العمل الدولية، 2015). أُدرجت هذه الإجراءات الهادفة والموجهة، مرفقةً بما حقّقه من إنجازات، في إطار نظام منظمة العمل الدولية للبرمجة والأداء.

تدعم منظمة العمل الدولية الهيئات المكوّنة لها، وغيرها من الجهات المعنية بجهود التنمية، من خلال بناء المعارف والقدرات وتقديم التوعية والمشورة في مجال السياسات. وتوفّر قائمة المراجع الواردة في نهاية هذه المذكرة أمثلة على المساهمات الرئيسية الأخيرة التي قدمتها منظمة العمل الدولية في بناء المعارف المتعلقة بسياسة تشغيل الشباب (منظمة العمل الدولية، 2017).

## المنهجية

### طريقة الاحتساب:

تقوم منظمة العمل الدولية بتحليل المعلومات والوثائق الواردة من السلطات الوطنية مستعينةً بالشبكة التالية:

الوصف	القيمة
لا تتوفر معلومات لتقييم وجود استراتيجية وطنية لتشغيل الشباب.	القيمة الناقصة

0	لم يضع البلد أي استراتيجية وطنية لتشغيل الشباب، ولم يتخذ الخطوات اللازمة لاعداد أو اعتماد استراتيجية وطنية لهذه الغاية.
1	البلد بصدد إعداد استراتيجية وطنية لتشغيل الشباب.
2	أعدّ البلد استراتيجية وطنية لتشغيل الشباب واعتمدها.
3	بدأ البلد بتنفيذ استراتيجية وطنية لتشغيل الشباب.

في كل الحالات، تشير الشبكة إلى استراتيجية وطنية لتشغيل الشباب، بوصفها استراتيجية قائمة بذاتها أو عنصراً من عناصر الاستراتيجية الوطنية للتشغيل.

يجب الإشارة إلى القيم الناقصة بـ"لا إجابة" أو "غير معروف"، مع الحرص على حذفها من التوزيع النهائي العالمي والإقليمي، حيث يتعين حساب النسب على أساس الإجابات الواردة فقط. لكن، يجب الإشارة إلى معدلات الاستجابة العالمية والإقليمية. يُنظر في إمكانية وضع بعض الملاحظات المتعلقة بالبيانات الوصفية لإكمال هذه الشبكة والإشارة إلى هذه الملاحظات، ضمن جوانب أخرى، إلى التدابير والأحكام القائمة. كما تُدرس إمكانية إشراك الجهات الوطنية المعنية في وضع الاستراتيجيات وتنفيذها.

قد تنظر منظمة العمل الدولية أيضاً في إجراء تحليل أكثر دقة لوثائق قطرية مختارة، وذلك لأغراض تتخطى نطاق رصد أهداف التنمية المستدامة، وترمي إلى جمع المعلومات اللازمة عن المسائل المؤسسية والتنفيذية الخاصة بالجهود الوطنية المعنية بتشغيل الشباب.

لإعداد منهجية قياس المؤشر، تُتبع الخطوات التالية:

- 1- دراسة أدوات السياسة العامة المعنية، بما في ذلك "الدعوة إلى العمل" و"الميثاق العالمي لتوفير فرص العمل" المذكورين أعلاه. وتوفّر هذه الوثائق، إذا ما اعتمدها الهيئات الثلاثية التابعة لمنظمة العمل الدولية، إطاراً سليماً لتعريف المؤشر 8-ب-1 من أهداف التنمية المستدامة.
- 2- استعراض قواعد بيانات منظمة العمل الدولية المعنية بسياسات العمالة وتشغيل الشباب التي تضعها إدارة سياسات العمالة.
- 3- اتباع منهجية لتعريف هذا المؤشر وقياسه والتحقّق من صحته (هذه الوثيقة).
- 4- إعداد أداة استقصائية (استبيان) لجمع المعلومات اللازمة بشأن سياسات تشغيل الشباب على الصعيد الوطني من الكيانات الوطنية. وتُستخدم هذه المعلومات لتحديد ما إذا كانت البلدان قد وضعت، أو بدأت بتنفيذ، استراتيجية وطنية لتشغيل الشباب، كاستراتيجية قائمة بذاتها أو كجزء من استراتيجية وطنية أو قطاعية للعمالة، تمشياً مع قرارات مؤتمر العمل الدولي.
- 5- اتباع المبادئ التوجيهية الفنية الموضوعة لمقّمي البيانات والقائمين بتجميعها، إلى جانب الاستبيان المذكور أعلاه والملاحظات التفصيلية.
- 6- اختبار المنهجية في بلدان مختارة.

تُجرى مشاورات مع الوزارات المعنية وممثلي الشركاء الاجتماعيين في كافة مراحل العملية.

يهدف المؤشر 8-ب-1 من أهداف التنمية المستدامة إلى تقييم التقدّم الذي أحرزته البلدان نحو معالجة قضايا عمالة الشباب. و اعتماد البلدان لاستراتيجية منظمة ومعترف بها رسمياً لتشغيل الشباب، يعكس اهتماماً أكبر بالتحديات التي تعترض دخول اليد العاملة الشابة إلى سوق العمل، مقارنةً بالبلدان التي لا تعتمد استراتيجية واضحة. في الواقع، أن وضع هذه الاستراتيجية عادةً ما ينطوي على مشاركة واسعة النطاق، وجهود تشاور وتنسيق بين مختلف الجهات المعنية. يجب التنبيه إلى أن الحكومات قد تكون تعتمد بالفعل استراتيجيات وطنية لتشغيل الشباب، ولكنها تفتقر إلى وثيقة معتمدة رسمياً بحكم القانون لإثبات ذلك. لأغراض رصد المؤشر 8-ب-1 من أهداف التنمية المستدامة، يُنظر فقط في ما يصدر عن وثائق قانونية.

## مصادر البيانات

- أ. *الدراسة الاستقصائية العالمية لجمع البيانات:* تطلب من الكيانات الوطنية المنوطة تقديم البيانات ووثائق الدعم المناسبة، وتضع منظمة العمل الدولية استبيان، ثم تتولى تنفيذه كل سنتين لتقييم التقدّم المحرز. تُستكمل هذه الاجراءات بشكل سنوي بالمعلومات والمستجدات الواردة من المكاتب القطرية لمنظمة العمل الدولية بشأن وضع واعتماد وتنفيذ سياسات تشغيل الشباب في البلدان التي تغطيها هذه المكاتب.
- ب. *جمع البيانات:* تُجمع البيانات من جانب منظمة العمل الدولية ثم تُنشر من خلال ILOSTAT، وهو قاعدة بيانات جديدة للمؤشر 8-ب-1، وYouthPOL وEmpPol، وقواعد البيانات الأخرى (مثل NATLEX - قاعدة بيانات منظمة العمل الدولية الخاصة بالعمل الوطني والضمان الاجتماعي والتشريعات ذات الصلة بحقوق الإنسان)، حسب الاقتضاء.
- ج. *التحقّق من صحة البيانات:* تخضع البيانات المُجمعة إلى تدقيق منتظم من أجل التحقّق من جودتها، ولا سيّما عندما (1) لم تقدّم الحكومة مباشرةً وثيقة متاحة بالفعل؛ (2) لم يتّضح ما إذا كانت الاستراتيجية وخطة العمل المعنية قد اعتمدتا رسمياً؛ أو (3) تطرح الاستراتيجية بعض الشكوك في ما يتعلّق بالتنفيذ. تصدر المعلومات سنوياً من خلال قنوات الإبلاغ المناسبة.

## توافر البيانات

الوصف:

تستند المنهجية في معظمها إلى منهجية مختبرة جيداً (انظر المرفق)، وتُستخدم في قاعدة بيانات منظمة العمل الدولية لسياسات تشغيل الشباب التي تغطي 65 بلداً في 5 مناطق، بما فيها: كولومبيا والمكسيك والأردن وأستراليا وكمبوديا والمكسيك والصين وجمهورية كوريا والفلبين وألمانيا وكازاخستان والاتحاد الروسي وإيطاليا وإسبانيا وأستراليا وأوكرانيا. وتستفيد المنهجية المقترحة الآن من الاختبار التجريبي، على أن تطبق في صيغتها المنقحة على جميع الدول الأعضاء في منظمة العمل الدولية، من خلال نسخة مبسطة من الاستبيانات المستخدمة في هذه البيانات. يُبلغ سنوياً عن آخر الأرقام المتاحة لكل بلد.

## الجدول الزمني

- المنهجية المقترحة في المؤتمر الدولي لخبراء إحصاءات العمل: تشرين الأول/أكتوبر 2018
- تنقيح استبيان الدراسة الاستقصائية والمبادئ التوجيهية الفنية: تشرين الأول/أكتوبر - تشرين الثاني/نوفمبر 2018
- الاختبار النهائي: نوفمبر 2018 - فبراير 2019
- الإدارة المنتظمة للدراسة الاستقصائية: في أوائل عام 2019

## الجهات المزودة للبيانات

الكيانات الوطنية (الوزارات أو الوكالات الحكومية الأخرى) المسؤولة عن سياسات التنمية والعمالة والشباب. وتحفظ منظمة العمل الدولية بقائمة بالجهات الفاعلة الوطنية التي تعترم المشاركة في عملية الرصد.

## الجهات المراجعة للبيانات

تتولى منظمة العمل الدولية مسؤولية جمع المعلومات التي توفرها الكيانات الوطنية.

## المراجع

- International Conference of Labour Statisticians, 20th. Session. Resolution III  
[www.ilo.org/20thicls](http://www.ilo.org/20thicls)
- International Labour Office (ILO). 2008. *Guide for the preparation of National action Plans on Youth Employment*. (Geneva, ILO)

آخر تحديث: كانون الأول/ ديسمبر 2017

- \_ 2012. *Guide for the formulation of national employment policies.* (Geneva).
- \_ 2015. *Comparative Analysis of Policies for Youth Employment in Asia and the Pacific.* (Geneva).
- \_ 2017. *Global employment trends for youth 2017: paths to a better working future* (Geneva)
- O'higgins, N. 2017. *Rising to the youth employment challenge: new evidence on key policy issues* (Geneva, ILO).

## مؤشرات ذات صلة اعتباراً من فبراير 2020

---

يرتبط هذا المؤشر بالأهداف والغايات التالية: 8.5.2؛ 8.6.1؛ 8.7.1