

الهدف ١٦: التشجيع على إقامة مجتمعات مسالمة لا يهتمش فيها أحد من أجل تحقيق التنمية المستدامة، وإتاحة إمكانية وصول الجميع إلى العدالة، وبناء مؤسسات فعالة وخاضعة للمساءلة وشاملة للجميع على جميع المستويات

الغاية ١٦-٦: إنشاء مؤسسات فعالة وشفافة وخاضعة للمساءلة على جميع المستويات
المؤشر ١٦-٦-١: النفقات الحكومية الرئيسية كنسبة من الميزانية الأصلية المعتمدة، بحسب القطاع (أو بحسب رموز الميزانية أو ما شابه)

المعلومات المؤسسية

المنظمة/ المنظمات:

البنك الدولي (البنك الدولي)

المفاهيم والتعاريف

التعريف:

النفقات الحكومية الرئيسية كنسبة من الميزانية الأصلية المعتمدة.

يقيس هذا المؤشر مدى انعكاس إجمالي نفقات الميزانية على المبلغ المعتمد أصلاً، كما هو محدد في وثائق الميزانية الحكومية والتقارير المالية. التغطية هي الحكومة المركزية الخاصة بالميزانية (BCG) والفترة الزمنية التي تغطيها هي آخر ثلاث سنوات مالية مكتملة.

الأساس المنطقي:

يحاول المؤشر التقاط مصداقية الموازنات الحكومية: هل تنفق الحكومات ما تنوي انفاقه وهل تقوم بجمع ما خططت لجمعه. هو مؤشر بسيط يمكن فهمه بسهولة، كما أن المنهجية شفافة ويمكن التحقق منه بسهولة.

المفاهيم:

تشمل النفقات الإجمالية النفقات الفعلية المتكبدة نتيجة أحداث غير مخطط لها أو استثنائية-كالنزاعات المسلحة أو الكوارث الطبيعية على سبيل المثال. وينبغي إدراج النفقات الممولة من الإيرادات غير المتوقعة، بما في ذلك الخصخصة، والإشارة إليها في الجداول المالية والوثائق الداعمة. كما ينبغي إدراج النفقات الممولة خارجياً عن طريق القروض أو المنح، إذا ما كانت تغطيها الميزانية، إلى جانب تصويت الطوارئ والفائدة على الدين. لا يتم تضمين النفقات المخصصة للحسابات المعلقة في المجاميع. إلا أنه في حال تم الاحتفاظ في نهاية أي عام بالمبالغ في حسابات معلقة ومن شأن هذا الأمر أن يؤثر على النتائج إذا تم تضمينها في الحسابات، فيمكن تضمينها. في مثل هذه الحالات، يجب ذكر سبب (أسباب) التضمين بوضوح.

يمكن أن تحيد نتائج الانفاق الفعلي عن الميزانية المعتمدة في الأصل لأسباب لا علاقة لها بدقة التوقعات- كنتيجة لصدمة اقتصادية رئيسة كبرى على سبيل المثال. وتستوعب معايرة هذا المؤشر عامًا واحدًا غير عاديًا أو "غير رسمي" وتركز على الانحرافات عن التوقعات التي تحدث في سنتين من السنوات الثلاث التي يغطيها التقييم.

تتوفر موارد مفصلة للغاية على الرابط التالي: <http://www.pefa.org/en/content/pefa-2016-framework>. تعد وثيقة "إطار لتقييم الإدارة المالية العامة" مفيدة للغاية وهي متوفرة على الرابط التالي: https://www.pefa.org/sites/pefa.org/files/attachments/PEFA%20Framework_English.pdf هناك سبع ركائز أداء للإنفاق العام والمساءلة المالية (PEFA) تحتوي على ما مجموعه 31 مؤشرًا. العمود الذي يحتوي على هذا المؤشر هو جزء من العنصر الأول الذي يقيس موثوقية الميزانية.

التعليقات والقيود:

وعلى الرغم من أن جميع البلدان لم تستخدم المنهجية على أساس سنوي لهذا المؤشر، فإن المنهجية تعتمد على مجموعات البيانات القياسية الخاصة بعمليات مراجعة الميزانية المُتَّق عليها والنهائية والتي يتم إنتاجها سنويًا على الأقل في كل بلد. إن البلدان التي لم تستخدم المنهجية حتى الآن هي بلدان متقدمة بشكل كبير، مما سيكون أقل صعوبة في توفير البيانات الضرورية عن تلك الموجودة من الفئات ذات الدخل المنخفض والمتوسط والتي كانت الجهة المستخدمة الرئيسة للإنفاق العام والمساءلة المالية (PEFA) حتى الآن.

أحد القيود على المؤشر هو أنه مؤشر إجمالي لموثوقية الميزانية. في حين أنه يمكن تفصيله عبر المناطق، إلا أنه غير مفصل على مستوى مختلف المكونات الفرعية للميزانية. يتم استخدام مؤشرات مختلفة لتقييم التغييرات في تكوين النفقات في إطار الإنفاق العام والمساءلة المالية. أيضاً، في حين أن هذا المؤشر يهدف إلى قياس موثوقية الموازنة، ينبغي أن يكون مفهوماً أن نتائج الإنفاق الفعلي يمكن أن تحيد عن الميزانية المعتمدة في الأصل لأسباب لا علاقة لها بدقة التوقعات-كنتيجة لصدمة اقتصادية رئيسة كبرى على سبيل المثال. وتستوعب معايرة هذا المؤشر عامًا واحدًا غير عاديًا أو "غير رسمي" وتركز على الانحرافات عن التوقعات التي تحدث في سنتين من السنوات الثلاث التي يغطيها التقييم. وبالتالي يتم تخفيض الصدمات لسنة واحدة مما يسمح بإجراء تقييم أكثر توازناً.

يتمثل السياق الأوسع الذي وضع فيه المؤشر في ما يلي. الإنفاق العام والمساءلة المالية هي أداة لتقييم حالة الإدارة المالية العامة والإبلاغ عن نقاط القوة والضعف في الإدارة المالية العامة (PFM). ويوفر تقييم الإنفاق العام والمساءلة المالية تحليلاً شاملاً وثابتاً يستند إلى الأدلة لأداء إدارة المالية العامة خلال مرحلة زمنية محددة ويمكن إعادة تطبيقه في التقييمات المتتالية لتتبع التغييرات التي تحصل مع مرور الوقت. يوفر إطار تقييم الإنفاق العام والمساءلة المالية أساس القياس المستند إلى الأدلة لأنظمة الإدارة المالية العامة في البلدان التي تستخدم 31 مؤشرًا للأداء يتم تفصيلها بشكل إضافي في 94 بُعدًا. كما يقيس التقييم مدى مساهمة أنظمة الإدارة المالية العامة وعملياتها ومؤسساتها في تحقيق نتائج مرغوبة في الميزانية: الانضباط المالي الكلي، والتخصيص الاستراتيجي للموارد، وتقديم الخدمات بكفاءة.

المنهجية

طريقة الاحتساب:

يتم توفير منهجية احتساب هذا المؤشر في جدول (تحت عنوان "En PI-1 and PI-2 Exp Calculation- (xls) (Feb 1 2016) على موقع الانفاق العام والمساءلة المالية" (<http://www.pefa.org/en/content/pefa-2016-framework>). كما يرد بالتفصيل في الجزء الثاني من الوثيقة "إطار تقييم الإدارة المالية العامة" ([https://www.pefa.org/sites/pefa.org/files/attachments/PEFA%20Framework_En\(glish\).pdf](https://www.pefa.org/sites/pefa.org/files/attachments/PEFA%20Framework_En(glish).pdf)).

تسجيل النقاط هو في قلب المؤشر. يتم تسجيل نقاط بلد ما بشكل منفصل على مقياس ترتيبى من أربع نقاط: A أو B أو C أو D وفقاً لمعايير دقيقة:

(A) بلغت نسبة الانفاق الكلي ما بين 95 % و 105 % من إجمالي النفقات المعتمدة في الميزانية في اثنتين على الأقل من السنوات الثلاث الأخيرة.

(B) بلغت نسبة الانفاق الكلي ما بين 90 % و 110 % من مجموع النفقات المعتمدة في الميزانية المعتمدة في اثنتين على الأقل من السنوات الثلاث الماضية.

(C) كانت نسبة الانفاق الكلي بين 85 % و 115 % من إجمالي النفقات المعتمدة في الميزانية المعتمدة في اثنتين على الأقل من السنوات الثلاث الماضية.

(D) الأداء أقل من المستوى المطلوب للحصول على درجة C.

من أجل تبرير درجة معينة، يجب تحقيق كل جانب محدد في متطلبات التسجيل. إذا تم استيفاء المتطلبات جزئياً فقط، فلن يتم استيفاء المعايير ويجب إعطاء درجة أقل تتوافق مع تحقيق جميع المتطلبات الخاصة بتقييم الأداء المنخفض. وتعكس الدرجة C المستوى الأساسي للأداء لكل مؤشر وبعده، بما يتفق مع الممارسات الدولية الجيدة. وتعني درجة D أن الميزة التي يتم قياسها موجودة بأقل من المستوى الأساسي للأداء أو أنها غائبة تماماً، أو أن المعلومات غير كافية لتسجيل البعد.

تشير درجة D إلى الأداء الذي يقل عن المستوى الأساسي. يتم تطبيق "D" إذا كان الأداء الملاحظ أقل من المطلوب لأي درجة أعلى. لهذا السبب، هناك ما يبرر درجة D عندما لا تتوفر معلومات كافية لتحديد المستوى الفعلي للأداء. يتم تمييز درجة D بسبب عدم كفاية المعلومات من نتائج D للأداء منخفض المستوى باستخدام علامة النجمة – أي D * على مستوى البعد. لا يتم تضمين علامة النجمة على مستوى المؤشر.

التغطية هي الحكومة المركزية الخاصة بالميزانية (BCG) وتتطلب بيانات لمدة ثلاث سنوات متتالية كأساس للتقييم. وستغطي البيانات آخر سنة مالية مكتملة تتاح لها البيانات والاثنتان اللتان تسبقها مباشرة.

التفصيل:

هذا هو الرقم الإجمالي على المستوى الوطني. ومع ذلك، يمكن الحصول على أرقام دون وطنية بالنسبة للبلدان ذات النظم الحكومية اللامركزية.

معالجة القيم الناقصة:

• على مستوى البلد

غير محتسب.

المجاميع الإقليمية:

غير قابلة للتطبيق.

مصادر التفاوت:

لا ينطبق حيث يتم الحصول على جميع الأرقام من بيانات الميزانية الوطنية.

مصادر البيانات

الوصف:

تعتبر قوانين الميزانية في الدول المصدر المعتاد للميزانية المعتمدة للدول. التقارير المالية في نهاية السنة (/ تقارير تنفيذ الميزانية) هي مصادر الإنفاق الفعلي. عادة ما يتم الحصول على هذه البيانات من مواقع وزارة المالية أو البرلمان الوطني، أو يتم جمع البيانات من خلال التواصل مع وزارة المالية.

عملية الجمع:

غير قابلة للتطبيق.

توافر البيانات

الوصف:

توافر البيانات من عام 2010 حتى الوقت الحاضر (من حيث عدد البلدان التي لديها نقطة بيانات واحدة على الأقل لهذا المؤشر بعد عام 2010)
آسيا والمحيط الهادئ: 23؛ أفريقيا: 41؛ أميركا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي: 24؛ أوروبا وأميركا الشمالية وأستراليا ونيوزيلندا واليابان: 19

توافر البيانات 2009-2000:
آسيا والمحيط الهادئ: 28؛ أفريقيا: 52؛ أميركا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي: 28؛ أوروبا وأميركا الشمالية وأستراليا ونيوزيلندا واليابان: 17

الجدول الزمني

جمع البيانات:

بشكل متواصل

إصدار البيانات:

بشكل متواصل

الجهات المزودة بالبيانات

وزارات المالية في الدول

الجهات المجمعّة للبيانات

البنك الدولي

المراجع

دليل الموارد الموحّدة:

www.worldbank.org

المراجع:

تتوفر موارد مفصلة للغاية على الرابط التالي:

<http://www.pefa.org/en/content/pefa-2016-framework>

تعد وثيقة "إطار تقييم الإدارة المالية العامة" مفيدة للغاية وهي متوفرة على الرابط التالي:

[https://www.pefa.org/sites/pefa.org/files/attachments/PEFA%20Framework_\(glish\).pdf](https://www.pefa.org/sites/pefa.org/files/attachments/PEFA%20Framework_(glish).pdf)

توجد سبع ركائز لأداء نظام الانفاق العام والمساءلة المالية، ويشكّل هذا المؤشر جزء من الركيزة الأولى التي تقيس موثوقية الميزانية.