

الهدف ١٢: كفاءة وجود أنماط استهلاك وإنتاج مستدامة
الغاية ١٢-١: تنفيذ الإطار العشري للبرامج المتعلقة بأنماط الاستهلاك والإنتاج المستدامة، مع قيام جميع البلدان باتخاذ إجراءات، وتولي البلدان المتقدمة النمو دور الريادة، مع مراعاة مستوى التنمية في البلدان النامية وقدراتها
المؤشر ١٢-١-١: عدد البلدان التي لديها خطط عمل وطنية للاستهلاك والإنتاج المستدامين أو التي أدمجت تلك الخطط في سياساتها الوطنية باعتبارها أولوية أو غاية

المعلومات المؤسسية

المنظمة / المنظمات:
برنامج الأمم المتحدة للبيئة (UNEP)

المفاهيم والتعاريف

التعريف:

يسمح هذا المؤشر بتحديد ومراقبة التقدم الذي تحرزه البلدان على امتداد دورة السياسات لأدوات السياسة الملزمة وغير الملزمة التي تهدف إلى دعم الاستهلاك والإنتاج المستدامين.

- **الاستهلاك والإنتاج المستدامين:** إن التعريف العملي للاستهلاك والإنتاج المستدامين (SCP) المستخدم في سياق هذا الإطار هو: "استخدام الخدمات والمنتجات ذات الصلة، التي تستجيب للاحتياجات الأساسية وتحقق نوعية حياة أفضل مع تقليل استخدام الموارد الطبيعية والمواد السامة وكذلك انبعاثات النفايات والملوثات على مدار دورة حياة الخدمة أو المنتج حتى لا تعرض احتياجات جيل المستقبل للخطر".
- **السياسات:** على الرغم من المرونة الكاملة والسياقات المحددة، يتم تعريف السياسة عادةً على أنها مسار عمل تم الاتفاق عليه رسميًا من قبل كيان أو منظمة (حكومية أو غير حكومية) ويتم تنفيذه بشكل فعال لتحقيق أهداف محددة.
- **أدوات السياسة للاستهلاك والإنتاج المستدامين:** تشير أدوات السياسة إلى السُّبل -المنهجيات أو التدابير أو التدخلات- التي تستخدم لتحقيق تلك الأهداف. في حالة الاستهلاك والإنتاج المستدامين، يتم تصميم وتنفيذ هذه الأدوات لتقليل الآثار البيئية لأنماط الاستهلاك والإنتاج، بهدف تحقيق فوائد اقتصادية و / أو اجتماعية.

يشير إحرارز تقدم على امتداد دورة السياسة إلى تطوير أو اعتماد أو تنفيذ أو تقييم أدوات السياسة هذه.

الأساس المنطقي:

يُعدّ تعميم الاستهلاك والإنتاج المستدامين في صنع القرار على جميع المستويات وظيفية أساسية للإطار العشري، والذي من المتوقع أن "يدعم دمج الاستهلاك والإنتاج المستدامين في سياسات وبرامج واستراتيجيات التنمية المستدامة، حيث تدعو الحاجة، بما في ذلك، حيث يمكن التطبيق، في استراتيجيات الحد من الفقر" (وثيقة نتائج ريو+٢٠ - ٢٠٠٥ / ٢١٦ / ٥ / CONF. / A). والغرض من هذا المؤشر هو المساعدة في تقييم حجم والتوزيع الجغرافي للحكومات التي تتقدم في الاستهلاك والإنتاج المستدامين. بالإضافة إلى ذلك، يتم جمع مزيد من

^١ برنامج الأمم المتحدة للبيئة (٢٠١٠). ألف باء الاستهلاك والإنتاج المستدامين: توضيح المفاهيم حول الاستهلاك والإنتاج المستدامين.

المعلومات بشأن أنواع أدوات السياسة العامة التي يتم تطويرها واستخدامها، وتركيزها وتوجيهها، من أجل رصد تقدمها بمرور الوقت، وكذلك مساهمتها في أهداف التنمية المستدامة الأخرى. يجب أن يدعم ذلك تقييم مدى تقدم الحكومات ومدى سرعتها في إحراز التقدم في تطوير وتطبيق سياسات معالجة الاستهلاك والإنتاج المستدامين، سواء على المستوى المتشعب أو على المستوى القطاعي.

يدرس المؤشر أيضاً أدوات السياسة سواء أكانت ملزمة (القوانين والأنظمة) أم لا. الفئة الأولى ضرورية للتحويل، حيث توفر الأدوات الملزمة الأساس القانوني للاستهلاك والإنتاج المستدامين، ويمكن استخدامها للتنفيذ أو لتقديم الحوافز. تعد القدرة على تطوير التشريعات وإقرارها وتنفيذها مؤشراً على مشاركة السلطات القضائية في التحول نحو الاستهلاك والإنتاج المستدامين. يمكن أن يساعد هذا المؤشر أيضاً في رصد تطور المشهد التشريعي العالمي. الفئة الثانية هي أيضاً ضرورية لضمان المشاركة المؤسسية والالتزام والملكية. في بعض الحالات، يمكن أن تؤدي أدوات السياسة غير الملزمة إلى إنشاء أدوات قانونية جديدة. كما يوفر تطوير وتنفيذ الأدوات غير الملزمة عبر القطاعات معلومات حول انخراط الشركاء وأصحاب المصلحة الآخرين في الاستهلاك والإنتاج المستدامين.

المفاهيم:

- كما ذكرنا أعلاه، تتميز أدوات السياسة بالسياسات الملزمة قانوناً وتلك غير الملزمة قانوناً.
- **السياسات الملزمة قانوناً:** تشير أدوات السياسة الملزمة قانوناً إلى نظام من القواعد والإجراءات و/ أو المبادئ التي تحدها وتنفذها السلطة الحاكمة بهدف طلب أو منع إجراءات محددة أو تقديم حوافز تؤدي إلى تغيير الإجراءات أو التفضيلات. ويشمل ذلك: القوانين أو اللوائح أو المعايير أو اللوائح أو المراسيم، إلخ. ويمكن أن ترتبط بأنواع مختلفة من الولايات القضائية مثل وزارة أو ولاية أو بلدية أو مجموعة من الولايات.
- **السياسات غير الملزمة قانوناً:** تشير أدوات السياسة غير الملزمة إلى مجموعة متماسكة من القرارات المرتبطة برؤية مشتركة و/ أو هدف و/ أو اتجاه مشترك، وإلى مسار العمل المقترح لتحقيق هذه الأهداف. وتشمل، على سبيل المثال: خطط العمل والسياسات والاستراتيجيات والبرامج والمشروعات. يمكن أن يكون لديها نطاقات مختلفة للتطبيق (على الأوسع الدولية، الوطنية، المحلية، إلخ).
- على مستوى آخر، يمكن تمييز فئات مختلفة لأدوات السياسة:
 - السياسات الكلية (مثل الاستراتيجيات / خطط العمل الوطنية، المؤسسات / الكيانات الجديدة)
 - الأدوات التنظيمية والقانونية (مثل القوانين والمعايير وتدابير التنفيذ)
 - الأدوات الاقتصادية والمالية (الضرائب والحوافز الضريبية، والمنح، والقروض التفضيلية، وما إلى ذلك)
 - مخططات التطوع والتنظيم الذاتي (مثل الشراكات القطاعية ومدونات السلوك ومبادرات المسؤولية الاجتماعية للشركات)

ومن الجدير بالذكر أنه، فيما عدا الأدوات التنظيمية / القانونية والمخططات الطوعية / الذاتية التنظيم، الخيارات المذكورة أعلاه ليست حصرية في ما بينها: إذ يمكن للأداة الاقتصادية على سبيل المثال أن تكون ملزمة من الناحية القانونية.

"دورة السياسات": يستخدم مفهوم العلوم السياسية على نطاق واسع لتحليل عمليات صنع السياسة العامة والإعلام عنها، ولكن يمكن نقلها إلى أي نمط متكرر يؤدي إلى تنفيذ سياسة أو أداة سياسية. تمّ اعتماد النهج التالي المتعلق بالمراحل المختلفة لدورة السياسات:

- وضع السياسات، بما في ذلك تحديد جدول الأعمال (فالمشكلة المحددة هي على درجة عالية من الأهمية على جدول الأعمال العام بحيث بات الإجراء محتملاً) وتصميم السياسات (مثل تحديد الغرض منها وتحديد فوائد تكاليف أدوات السياسة المحتملة والاختيار)؛
- السياسات المُعتمدة والتي تمّ إطلاقها رسمياً (كاعتماد أو ترخيص خيارات السياسة المفضلة من خلال العملية التشريعية وصلها من خلال العملية البيروقراطية)؛
- السياسات قيد التنفيذ من خلال إجراءات محددة (مثل ترجمة السياسة إلى إجراءات ملموسة وأدوات تنفيذ السياسات)؛ يجري رصد النتائج والآثار؛
- بلوغ السياسة وخطة العمل ذات الصلة تاريخ النهاية وتم تقييمها.

التعليقات والقيود:

بالرغم من أن المؤشر يسمح بتحديد ومراقبة التقدم الذي تحرزه البلدان على امتداد دورة السياسات لأدوات السياسة الملزمة وغير الملزمة التي تهدف إلى دعم الاستهلاك والإنتاج المستدامين؛ إلا أنه لا يوفر أي معلومات نوعية وما إذا كانت السياسات مصممة بشكل جيد أو إذا كان قد تم إجراء تحليل مناسب للخلفية، أو أي معلومات عن نوعية التنفيذ ومستوى التنفيذ وآثاره. لذا يجب النظر إلى هذه الجوانب من خلال التقارير السردية / التحليل النوعي.

يشمل المؤشر أدوات السياسة التي تدعم التحول إلى الاستهلاك والإنتاج المستدامين، بما في ذلك: السياسات التي تحدد الاستهلاك والإنتاج المستدامين كأولوية رئيسية، والسياسات التي تركز على الاستهلاك والإنتاج المستدامين والسياسات القطاعية التي لها أغراض الاستهلاك والإنتاج المستدامين. من المسلم به أن السياسات القطاعية يتم الإبلاغ عنها أيضاً في إطار مؤشرات أهداف التنمية المستدامة الأخرى وبصفة خاصة المؤشر ١٢-٧-١ (عن عدد البلدان التي تنفذ السياسات وخطط العمل المتعلقة بالشراء العمومي المستدام) والمؤشر ١٢-ب-١ (عن عدد الاستراتيجيات أو السياسات وخطط العمل المنفذة في مجال السياحة المستدامة المتفق على أدوات رصدها وتقييمها).

قد تكون عملية إنشاء خطوط الأساس وتحديد الغايات مستهلكة للكثير من الوقت والموارد وتعتمد على مدى استعداد جهات التنسيق الوطنية للإطار العشري للبرامج المتعلقة بأنماط الاستهلاك والإنتاج المستدامين YFP١٠ لتوصيل المعلومات الضرورية.

تم تناول الجوانب الرئيسية المتعلقة بالدقة والموثوقية والإسناد والعد المزدوج في ما سبق. إذا صادفتك مشاكل إضافية، ويرجى الإبلاغ أمانة الإطار العشري YFP١٠ إذا ما صادفت مسائل إضافية.

المنهجية

طريقة الاحتساب:

للإبلاغ بموجب هذا المؤشر، ينبغي أن تكون الحكومة قد مرت بمرحلة جديدة أو أكثر من "دورة السياسة" على أداة أو أكثر من أدوات السياسة خلال فترة التقرير.

يتم حساب هذا المؤشر على مستويات التجميع ذات الصلة بناءً على المعلومات التي تم جمعها من جهات الاتصال الوطنية والمسؤولين الحكوميين الآخرين؛ يجب أن يكون مستخدمو البيانات واعين لازدواجية احتساب السياسة نفسها عند تجميع البيانات على مدى سنوات إعداد التقارير.

التفصيل:

- البلد (باستخدام القائمة الرسمية لأهداف التنمية المستدامة التي تقدمها إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية في الأمم المتحدة UNDESA).
- الوزارة: وزارة البيئة / التنمية المستدامة / الموارد الطبيعية / الطاقة؛ وزارة الاقتصاد / الشؤون المالية / الخزانة؛ وزارة الصناعة / التبادل التجاري / التجارة / العمل؛ وزارة التخطيط / التنمية / البنى التحتية؛ وزارة الخارجية / التعاون الإقليمي / الدولي؛ وزارة الطاقة / التنمية المعدنية / الطاقة؛ وزارة العلوم / البحوث / التكنولوجيا / الابتكار؛ وزارة الزراعة / الثروة الحيوانية / الثروة السمكية / الغابات / الأمن الغذائي / الشؤون الريفية؛ وزارة السياحة / الثقافة / الرياضة؛ وزارة النقل / الطرق / الأشغال / الاعمار / البناء؛ وزارة التنمية الحضرية / إدارة الأراضي / الإسكان؛ وزارة التعليم / التعليم العالي / الشباب؛ وزارة التخفيف من حدة الفقر / الرعاية الاجتماعية / شؤون الأسرة / شؤون المرأة.
- السياسة: السياسة الكلية؛ أداة السياسة.
- نوع السياسة الكلية: السياسة الكلية التي تركز بشكل خاص على الاستهلاك والإنتاج المستدامين؛ سياسة الكلية التي تعتبر الاستهلاك والإنتاج المستدامين كأولوية أساسية / هدف رئيس؛ السياسة الكلية القطاعية بغرض تحقيق الاستهلاك والإنتاج المستدامين.
- تركيز "السياسة الكلية التي تعتبر الاستهلاك والإنتاج المستدامين كأولوية أساسية / هدف رئيس": التنمية المستدامة؛ الاقتصاد الأخضر / النمو الأخضر؛ الاقتصاد الدائري؛ التنمية / القضاء على الفقر؛ ومسائل أخرى (محددة).
- نوع الأداة: تنظيمية / قانونية؛ اقتصادية / مالية؛ طوعية / ذاتية التنظيم.
- مرحلة دورة السياسة: قيد التطوير (المرحلة الأولية)؛ اعتمدت للتو؛ قيد التنفيذ من خلال إجراءات محددة؛ وصلت إلى تاريخ الانتهاء وتم التقييم.
- سنة الاعتماد: ٢٠٠٢ إلى ٢٠٢٢.
- الوضع القانوني: ملزم / غير ملزم.
- القطاعات: الزراعة وصيد الأسماك؛ الاعمار والبناء. بضائع المستهلكين؛ الثقافة والترفيه؛ القطاع المالي؛ التعليم؛ الطاقة والغذاء والمشروبات؛ الحراجة؛ حماية البيئة؛ الخدمات البيئية؛ الحكومة والمجتمع المدني؛ الإسكان؛ القطاع الصناعي (بما في ذلك الشركات الصغيرة والمتوسطة)؛ البحث العلمي؛ التطوير؛ الابتكار؛ السياحة؛ النقل؛ إدارة النفايات (بما في ذلك المواد الكيميائية)؛ الإدارة المائية.
- الجهات التمثيلية المعنية: الوزارات الوطنية أو غيرها من الوكالات الوطنية المتخصصة؛ السلطات المحلية؛ منظمات المجتمع المدني؛ المنظمات العلمية والتقنية؛ الأمم المتحدة / المنظمات الحكومية الدولية؛ قطاع الأعمال.
- الدعم المقدم من شريك غير وطني: الأمم المتحدة / المنظمات الحكومية الدولية؛ المؤسسات المالية المتعددة الأطراف؛ المنظمات الثنائية؛ المنظمات غير الحكومية الدولية.
- الدعم الذي قدّمه الإطار العشري للبرامج المتعلقة بأنماط الاستهلاك والإنتاج المستدامين YFP10: تشجيع التطوير / التنفيذ؛ الدعم الفني؛ الدعم المالي؛ أنشطة بناء القدرات؛ أدوات الخبرة وتبادل المعرفة؛ أو ما من اتصال مع الإطار العشري.

- الدعم المقدم من برامج YFP10: المشتريات العامة المستدامة؛ السياحة المستدامة؛ معلومات المستهلك عن الاستهلاك والإنتاج المستدامين؛ النظم الغذائية المستدامة؛ أنماط الحياة المستدامة والتعليم؛ الإعمار والبناء المستدام. لا شيء مما سبق.
- الارتباط بأهداف التنمية المستدامة الأخرى: الأهداف السبعة عشر.
- قياس التأثير: كفاءة الموارد؛ التأثير البيئي؛ رفاه الإنسان. مؤشرات تأثير أكثر تفصيلاً في مؤشرات النجاح الخاصة بالإطار العشري YFP10.
- يجب أن يُرفق بالتقرير الروابط والمرفقات ذات الصلة بما في ذلك النسخ الإلكترونية للسياسات أو مسوداتها والتقارير الرسمية ذات الصلة وملخص المشاورات وأية مستندات أو وروابط إلكترونية أخرى ذات صلة.

معالجة القيم الناقصة:

على مستوى البلد

- يتم احتساب الصفر عندما لا يتم تسجيل أي قيمة حقيقية موجبة، في مجموعات البيانات الأساسية المستخدمة، لأي من المكونات الأساسية التي تشكل هذا الإجمالي الكلي. وبالتالي، يمكن أن تمثل "٠,٠" إما لا ينطبق، أو "٠,٠" حقيقية، أو (بشكل حاسم) مزيج من الاثنين معاً، وهو الأكثر شيوعاً. الأمر الذي يسمح بتجميع القيم بسهولة في مجاميع إضافية؛ ومع ذلك، تجدر الإشارة إلى أنه بسبب افتراض القيم الناقصة على أنها تساوي "٠,٠"، قد تمثل المجاميع قيمة أقل من الوضع الفعلي.

على المستويين الإقليمي والعالمي

- بالمثل، يتم احتساب القيم الناقصة على أنها صفر في المجاميع الإقليمية والعالمية.

ملاحظة: تُعتبر فئات التفصيل أعلاه إرشادية ويمكن ترك بعضها فارغة عند الإبلاغ عن التدابير التي لا تتوقّر لها مثل عناصر البيانات هذه.

مصادر البيانات

الوصف:

- يتم جمع البيانات من خلال مسح عبر الإنترنت بناءً على ورقة البيانات الأولية هذه.
- قد يشمل المسح أسئلة إضافية، مثل تلك المتعلقة بالية التنسيق بين الوزارات و / أو الأطراف الفاعلة المتعددة في اللجنة الدائمة.
- يمكن مراجعة الأسئلة الواردة في المسح حسب الحاجة، لا سيما عندما تصبح البيانات متاحة من خلال المسح وقد تكون المواءمة مطلوبة مع العمل الجاري ذي الصلة بموجب أهداف التنمية المستدامة.
- المسح العالمي للإطار العشري YFP10 حول السياسات والمبادرات الوطنية للاستهلاك للإنتاج المستدامين، والذي تديره أمانة الإطار العشري في العام 2015، وقد أبلغت عنه جهات التنسيق الوطنية الخاصة بالإطار العشري YFP10، فضلاً عن التقرير اللاحق الذي قد يكمل المعلومات والبيانات التي تم جمعها.

عملية الجمع:

- يتم توفير البيانات عن طريق جهات التنسيق الوطنية للإطار العشري YFP 10.
- تتم إدارة الاستقصاء من قبل أمانة الإطار العشري YFP 10.
- أجريت عملية جمع البيانات التجريبية وقُدِّمت التقارير لاختبار منهجية وأدوات إعداد التقارير في عام 2017. وعلى أساس هذه التجربة قد يتم تنقيح المنهجية.
- لا الإطار العشري ولا أمانته مسؤولة عن جودة البيانات المقدمة.

توافر البيانات

الوصف:

حتى الآن، شاركت 71 دولة بالإضافة إلى الاتحاد الأوروبي في إعداد التقارير التجريبية حول مؤشر أهداف التنمية المستدامة 1-12. بالإضافة إلى ذلك، فإن البيانات التي تم جمعها من خلال مسح النموذج الأولي لعام 2015 والتقارير اللاحق يصل إلى 82 من عدد البلدان التي تم فيها تطوير / الإبلاغ عن أدوات السياسة التي تدعم التحول إلى الاستهلاك والإنتاج المستدامين.

السلاسل الزمنية:

تغطي مجموعة البيانات كل دولة على حدة منذ عام 2002.

الجدول الزمني

جمع البيانات:

- يجب أن يتم الإبلاغ عن هذا المؤشر وفقاً للمنهجية المقدمة هنا.
- جهات التنسيق الوطنية للإطار العشري YFP 10 هي المسؤولة عن أهمية ودقة وصرامة المنهجية في كل المعلومات المبلغ عنها.
- إعداد التقارير التجريبية وجمع البيانات المقرر إجراؤها في الربع الأخير من عام 2017؛ ومن المقرر إصدار البيانات ذات الصلة في الربع الثاني من 2018.
- من المتوقع أن يتم جمع البيانات كل عامين.

إصدار البيانات:

الإصدار الأول من البيانات في المنتدى السياسي الرفيع المستوى المعني بالتنمية المستدامة في عام 2018.

الجهات المزودة بالبيانات

الجهات المزودة بالبيانات على المستوى الوطني: جهات التنسيق الوطنية للإطار العشري YFP 10 - القائمة الكاملة لجهات التنسيق الوطنية متوفرة هنا. في البلدان التي لا يوجد فيها جهات تنسيق وطنية للإطار العشري YFP 10 يتم إرسال المسح إلى جهات تنسيق الشؤون البيئية التابع للأمم المتحدة.

الجهات الممّعة للبيانات

المنظمات المسؤولة عن جمع البيانات وتجميعها في هذا المؤشر على المستوى العالمي: برنامج الأمم المتحدة للبيئة ، تدير أمانة الإطار العشري 10YFP عملية جمع البيانات من خلال أداة مخصصة على الإنترنت. برنامج الأمم المتحدة للبيئة، لا الإطار العشري ولا أمانته مسؤولة عن جودة البيانات المقدمة.

المراجع

دليل الموارد الموحد:

- مؤشرات النجاح الخاصة بالإطار العشري: المبادئ، العملية والمنهجية، كانون الثاني/يناير 2017
- الموقع التفاعلي لبرنامج الأمم المتحدة للبيئة (الموارد الطبيعية: مركز مراقبة الجفاف DMC، الطاقة، غازات الدفيئة، البصمة المائية) على الرابط التالي: <http://uneplive.unep.org>
- بناء القدرات وتقييم الاحتياجات من السياسات لبرنامج الاستهلاك والإنتاج المستدامين الذي طوره برنامج التحوّل في التنمية "سويتش -آسيا" SWITCH Asia على الرابط التالي: <http://www.switch-asia.eu/policy-support-components/rpsc/policy-assessment>

المراجع:

- Sustainable Consumption and Production: A handbook for policy-makers. UNEP, 2015.
- ABC for SCP: clarifying concepts on Sustainable Consumption and Production, UNEP, 2010
- 10YFP Secretariat's inventory of SCP National Action Plans and other strategies integrating SCP
- Methodological note and questionnaire of the 10YFP Global Survey on National SCP Policies and Initiatives
- Global Outlook on SCP, UNEP, 2011
- Sustainable Consumption and Production indicators for the future SDGs. UNEP, 2015

المؤشرات ذات الصلة

يرتبط الإطار العشري للبرامج المتعلقة بأنماط الاستهلاك والإنتاج المستدامين بجميع الغايات 12 من أهداف التنمية المستدامة، تظهر المؤلفات والبحوث أن أهداف التنمية المستدامة 12 مرتبطة بـ 14 هدف من أهداف التنمية المستدامة الأخرى، مما يجعل مسألة الاستهلاك والإنتاج المستدامين موضوعاً شاملاً ومتقاطعاً بين غالبية مواضيع أهداف التنمية المستدامة.

مؤشرات أهداف التنمية المستدامة ذات الصلة:

١٢-٧-١ عن عدد البلدان التي تنفذ السياسات وخطط العمل المتعلقة بالشراء العمومي المستدام؛
١٢-ب-١ عن عدد الاستراتيجيات أو السياسات وخطط العمل المنفذة في مجال السياحة المستدامة المتفق على أدوات رصدها وتقييمها؛

أهداف التنمية المستدامة المرتبطة: ١٢-٢-١ / ١-٤-٨، ١٢-٢-٢ / ٢-٤-٨، ١٢-٣-١، ١٢-٥-١، ١٢-٦-١،
١٢-٨-١، ١٢-٢-١٣، ١٤-ج-١، ١٤-٦-١، ١٥-٨-١.

بالنظر إلى أن تطوير واعتماد وتنفيذ أدوات السياسة التي تدمج الاستهلاك والإنتاج المستدامين تخلق بيئة مواتية للتنمية المستدامة، فهناك ارتباط بالعديد من غايات ومؤشرات أهداف التنمية المستدامة.