

الهدف ١: القضاء على الفقر بجميع أشكاله في كل مكان

الغاية ١-٣: تنفيذ نظم وطنية ملائمة للحماية الاجتماعية وتدابير للجميع ووضع حدود دنيا لها، وبحلول عام ٢٠٣٠، تحقيق تغطية واسعة للفقراء والضعفاء

المؤشر ١-٣-١ (أ): نسبة السكان الذين تشملهم حدود دنيا/نظم للحماية الاجتماعية، بحسب الجنس، وبحسب الفئات السكانية، كالأطفال، والعاطلين عن العمل، والمسنين، والأشخاص ذوي الإعاقة، والحوامل، والأطفال حديثي الولادة، وضحايا إصابات العمل، والفقراء، والضعفاء

## المعلومات المؤسسية

### المنظمة/ المنظمات:

منظمة العمل الدولية

### المفاهيم والتعاريف

#### التعريف:

يعكس هذا المؤشر نسبة الأشخاص الذين تتم تغطيتهم بشكل فعّال في نظام الحماية الاجتماعي وما يشمل من حدود دنيا. كما أنه يعكس المكوّن الأساسي للحماية الاجتماعية: مصالح الطفل والأم، الدعم للأشخاص الذين لا عمل لديهم، الأشخاص ذوي الإعاقات وضحايا إصابات العمل والأشخاص المسنّين.

يتم قياس التغطية الفعّالة للحماية الاجتماعية بعدد الأشخاص الذين إما يساهمون بشكل فعلي في مخطط تأمين اجتماعي أو يتلقون الاستحقاقات (المحسوبة أو غير المحسوبة).

#### المفاهيم:

تشمل أنظمة الحماية الاجتماعية خطط اسهامية وغير اسهامية للأطفال والحوامل والأطفال حديثي الولادة والأشخاص في سنّ العمل والأكبر سنّاً وإصابات العمل وللأشخاص ذوي الاعاقات. وتؤمن الحدود الدنيا للحماية الاجتماعية مستوى أولي على الأقل في كافة حالات الطوارئ الرئيسية على مدى دورة الحياة كما تم تعريفها في التوصيات الخاصة بالحدود الدنيا للحماية الاجتماعية للعام 2012 (رقم 202) المشار إليها في أهداف التنمية المستدامة 1-3.

وعند تقييم التغطية والنواقص الحاصلة فيها، يجب التمييز بين (1) التأمين الاجتماعي الإسهامي؛ (2) الخطط الشاملة التي تغطي كافة السكان (أو كافة السكان في فئة معينة)؛ (3) الخطط المدروسة الأسلوب التي تغطي بشكل أساسي كافة الأشخاص الذين ينجحون في التحليل المطلوب للدخل و/أو الأصول.

#### التعليقات والقيود:

يتم جمع البيانات من خلال مسح إداري جارٍ منذ عقود، وهو تحقيق الضمان الاجتماعي التابع لمنظمة العمل الدولية. وكلما أمّنت البلد البيانات، يتم تفصيل المؤشر بحسب الجنس. كما تتوفر المؤشرات المفصّلة بحسب البلد والمنطقة.

## المنهجية

تشمل الحسابات مؤشرات منفصلة بغية تمييز التغطية الفعّالة للأطفال والعاطلين عن العمل والمستئين والأشخاص ذوي الإعاقات والحوامل وحديثي الولادة والعمّال المضمونين في حال حصلت أي إصابة عمل والفقراء والضعفاء. ولكل حالة، يتم التعبير عن التغطية كحصّة من عدد السكان المعنيين.

يتم الحصول على النتائج الإقليمية كمتوسط معدّل الأرقام من بلدان كل منطقة الذي يُقاس بحسب المجموعة السكانية المعنية.

يتم الحصول على المؤشرات على النحو التالي:

- نسبة الأشخاص الأكبر سناً الذي يتلقون تعويضاً: معدّل الأشخاص الذين تخطّوا السن العادية للتقاعد ويتلقون تعويضاً للشيخوخة نسبةً للأشخاص فوق السن العادية للتقاعد.
- نسبة الأشخاص ذوو الإعاقة الذين يتلقون تعويضاً: معدّل الأشخاص الذين يتلقون تعويضاً عن الإعاقة نسبةً للأشخاص الذين يعانون من إعاقة حادّة.
- نسبة النساء اللاتي يلدن وتغطين تعويضات الأمومة: معدّل النساء اللاتي ينتفعن من تعويضات الأمومة نسبةً للنساء اللاتي يلدن في السنة نفسها (والمقدّرة بحسب معدلات عمر الخصوبة أو بحسب عدد الولادات الحيّة مع تصحيح عدد الولادات من التوائم).
- نسبة الأطفال الذين تغطيهم تعويضات الحماية الاجتماعية؛ معدّل الأطفال/ الأسر التي تحصل على تعويضات على الأطفال نسبةً لمجموع عدد الأطفال/ الأسر التي لديها أطفال.
- نسبة العاطلين عن العمل الذين يحصلون على تعويضات: معدّل من يتلقون منتفعات من العاطلين عن العمل نسبةً لعدد الأشخاص العاطلين عن العمل.
- نسبة العاملين الذين تغطيهم تعويضات حوادث العمل؛ معدّل العاملين الذين يشملهم تأمين إصابات العمل نسبةً لمجموع العمالة.
- نسبة الأشخاص الضعفاء الذين يحصلون على المنتفعات؛ معدّل الأشخاص الذين يتلقون المساعدة الاجتماعية نسبةً لمجموع الفئات الضعيفة من الناس. ويتم احتساب هذا الأخير عبر اختزالهم من مجموع السكان من الناس ذي الفئة العمرية العاملة والذين يساهمون في مخطط تأمين اجتماعي أو يحصلون على منتفعات اسهامية وأيضاً كافة الأشخاص الذين تخطوا سن التقاعد والذين يحصلون على منتفعات اسهامية.

ويتم احتساب المؤشر الكلي كمعدّل مجموع الأشخاص المحميين بمخططات اسهامية والأشخاص المتلقين لمنتفعات اسهامية أو غير اسهامية نسبةً لمجموع السكان.

## مصادر البيانات

### الوصف:

المصدر الأساسي للبيانات هو تحقيقات الضمان الاجتماعي، ومجموعة منظمة العمل الدولية الدورية للبيانات الادارية المأخوذة من الوزارات الوطنية للعمل والضمان الاجتماعي والرعاية والمالية وغيرها.

منذ العام 1950، كانت تحقيقات الضمان الاجتماعي الخاصة بمنظمة العمل الدولية المصدر العالمي الأساسي للبيانات الإدارية المتعلقة بالحماية الاجتماعية. أما مصدر البيانات الثانوي فيشمل قاعدات البيانات العالمية المتوفرة المتعلقة باحصاءات الحماية الاجتماعية بما فيها احصاءات البنك الدولي ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف) وبرنامج الأمم المتحدة الخاص بالمرأة والرابطة الدولية لمساعدة المسنين ومنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي، والجمعية الدولية للضمان الاجتماعي. مما يشكّل قاعدة البيانات العالمية الخاصة بالحماية الاجتماعية. وهي تؤمن مصدراً فريداً للمعلومات وتشكّل قاعدةً لتقرير الحماية الاجتماعية العالمي الرئيس لمنظمة العمل الدولية، الذي يقدّم بشكل دوري التوجهات الانمائية لنظم الحماية الاجتماعية بما فيها الحدود الدنيا التي تؤمن البيانات لعدد كبير من البلدان (183 بلداً).

## توافر البيانات

تؤمن قاعدة بيانات الحماية الاجتماعية العالمية البيانات بشأن أنظمة الحماية الاجتماعية بما فيها الحدود الدنيا لـ 183 بلداً.

## الجهات المزودة بالبيانات

الحكومات (وزارات الضمان الاجتماعي والرعاية والمالية وغيرها) من خلال تحقيق الضمان الاجتماعي لمنظمة العمل الدولية.

## الجهات المجمعّة للبيانات

منظمة العمل الدولية

## المراجع

دليل الموارد الموحد:

[www.ilo.org/ilostat](http://www.ilo.org/ilostat)

<http://www.socila-protection.org/gimi/gess/ShowTheme.action?id=10>

## المراجع:

Social Security Inquiry. Manual 2016:

<http://www.social-protection.org/gimi/gess/RessourcePDF.action?ressource.ressourceId=53711>

ILO Social Protection Floors Recommendation (n°202), 2012

[http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100\\_INSTRUMENT\\_ID,P12100\\_LANG\\_CODE:3065524](http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_INSTRUMENT_ID,P12100_LANG_CODE:3065524)

World Social Protection Report 2014/2015:

[http://www.ilo.ch/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/publication/wcms\\_245201.pdf](http://www.ilo.ch/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/publication/wcms_245201.pdf)



الهدف ١: القضاء على الفقر بجميع أشكاله في كل مكان

الغاية ١-٣: تنفيذ نظم وطنية ملائمة للحماية الاجتماعية وتدابير للجميع ووضع حدود دنيا لها، وبحلول عام ٢٠٣٠، تحقيق تغطية واسعة للفقراء والضعفاء

المؤشر ١-٣-١ (ب): نسبة السكان الذين تشملهم حدود دنيا/نظم للحماية الاجتماعية، بحسب الجنس، وبحسب الفئات السكانية، كالأطفال، والعاطلين عن العمل، والمسنين، والأشخاص ذوي الإعاقة، والحوامل، والأطفال حديثي الولادة، وضحايا إصابات العمل، والفقراء، والضعفاء

## المعلومات المؤسسية

### المنظمة/ المنظمات:

البنك الدولي

### المفاهيم والتعاريف

#### التعريف:

إن تغطية برامج الحماية الاجتماعية وبرامج العمل هي النسبة المئوية للسكان الذين يشاركون في الضمان الاجتماعي وشبكة الأمان الاجتماعي و منتفعات البطالة وبرامج سوق العمل الفاعلة. وتشمل التقديرات الجهات المنتفعة المباشرة وغير المباشرة على حد سواء.

#### الأساس المنطقي:

إن مؤشرات أطلس للحماية الاجتماعية ASPIRE تشير إلى تعريف التغطية "الفعالة" بقياس المستفيدين المباشرين وغير المباشرين الذين يحصلون على منتفعات حماية اجتماعية في الوقت نفسه الذي يتم فيه جمع البيانات الخاصة بمسح الأسر المعيشية الممثل على الصعيد الوطني، كضمن مجموعة مستهدفة (مجموع السكان، لمختلف مستويات مداخل التقسيم الخمسي ومجموع السكان في المناطق الحضرية والريفية). وتتعلق التغطية الفعالة مباشرة بأهداف التنمية المستدامة 1 المعنية بالقضاء على الفقر بكافة أشكاله.

ولا تشمل مؤشرات أطلس للحماية الاجتماعية (في نسختها الحالية) الفئات المحمية من قبل القانون أو التي لديها منتفعات مضمونة إنما لا تحصل عليها في الوقت الذي يجري فيه المسح كالأشخاص الذين يساهمون بشكل فعلي بتعويضات المسنين والذين يحق لهم بمنتفعات بلوغ سن التقاعد.

#### المفاهيم:

يتم تقدير هذا المؤشر بحسب نوع البرنامج بالنسبة للسكان بالكامل وبحسب خمسيات توزيع الرعاية قبل التحويل وبعده على حد سواء. يتم جمع البرامج مع المساعدة الاجتماعية والتأمين الاجتماعي وسوق العمل وفقاً لتصنيف مؤشرات أطلس الحماية الاجتماعية (ASPIRE- أطلس الحماية الاجتماعية: مؤشرات المرونة والانصاف). وتؤمن مؤشرات كافة برامج الحماية الاجتماعية والعمل مجاميع خلاصات أرقام المساعدة الاجتماعية والضمان الاجتماعي وسوق العمل.

إن أطلس الحماية الاجتماعية هو من أولى عمليات البنك الدولي لتجميع مؤشرات الحماية الاجتماعية والعمل المجموعة من مسوح أسرية دولية معروفة جداً، وذلك من أجل تحليل تأثير الفقر للحماية الاجتماعية وبرامج العمل. وهو برنامج مستمر يسعى إلى تحسين نوعية بيانات الحماية الاجتماعية والعمل وقابليتها للمقارنة وتوفرها من أجل التبليغ الجيد لسياسات وبرامج مؤشرات الحماية الاجتماعية والعمل.

### التعليقات والقيود:

تواجه المسوح الأسرية العديد من قيود. ومن المهم الإشارة إلى أن مدى التقاط المعلومات بشأن تحويلات وبرامج معيَّنة في المسوح الأسرية يمكن أن تتغير كثيراً بين بلد وآخر. فغالباً ما لا تلتقط المسوح الأسرية عالم برامج الحماية الاجتماعية والعمل في البلد، في أفضل حالات الممارسة فقط البرامج الكبرى. وتملك العديد من المسوح الأسرية معلومات محدودة بشأن برامج الرعاية الاجتماعية والعمل، فبعض المسوح لا تجمع سوى المعلومات حول المشاركة من دون شمل نسب التحويلات؛ وغيرها تشمل معلومات بشأن البرنامج ممزوجة مع التحويلات الخاصة مما يجعل من الصعب عزل برامج الرعاية الاجتماعية الفردية.

وبالتالي تبقى المعلومات بشأن برامج الرعاية الاجتماعية والعمل المعنية ببلد ما والذي يشمل مؤشر أطلس للحماية الاجتماعية محدودة بما يتم التقاطه في المسح الأسري القومي لهذا البلد وهو لا يمثل بالضرورة عالم البرامج الموجودة في هذا البلد. بالإضافة إلى ذلك، يعتمد مدى توفر مؤشرات أطلس على نوع الأسئلة المشمولة في المسح. إذا كانت فقط أسئلة المشاركة في البرنامج هي ما يتم تضمينه في المسح، وحدها المؤشرات غير المالية يمكن توليدها كحوادث التغطية والمستفيدين.

ونتيجةً لذلك، ليست مؤشرات أداء ASPIRE قابلة للمقارنة تماماً مع فئات البرامج المنسقة والبلدان.

إلا أن، للمسوح الأسرية الإيجابية الوحيدة للسماح بتحليل البرنامج بالتأثير على الرعاية الأسرية. ومع مثل هذا التنبيه، تؤمن مؤشرات ASPIRE المرتكزة على مسوح الأسر قياساً تقريبياً لأداء أنظمة الحماية الاجتماعية.

### المنهجية

#### طريقة الحساب:

يتم احتساب البيانات من المسوح القومية الممثلة للأسر باستخدام ASPIRE: وهو أطلس الحماية الاجتماعية-مؤشرات المرونة والانصاف، البنك الدولي (راجع [datatopics.worldbank.org/aspire/](http://datatopics.worldbank.org/aspire/)).

التغطية تساوي عدد المستفيدين من مجموع السكان (أو المجموعة) / مجموع السكان (أو المجموعة).

بشكل عام تركز مؤشرات أطلس الحماية الاجتماعية على تحليل من الدرجة الأولى لبيانات المسح الأسري الأساسي (من دون إسناد) وعلى منهجية موحدة التي لا تعكس بالضرورة المعارف الخاصة بالبلد وعمق تحليل البلد المعتمد على مصادر بيانات مختلفة (البيانات على المستوى الإداري).

#### التفصيل:

يمكن أن يتم التفصيل بحسب الجنس، الفئة العمرية، خمسيات الدخل، وغيرها...

## معالجة البيانات الناقصة:

### • على مستوى البلد

ما من اسناد للبيانات.

### • على المستويين الاقليمي والعالمي

يتم احتساب المجاميع الاقليمية والعالمية من القيم الأحدث لبيانات البلد منذ العام 2000. وما من عمليات اسناد.

## المجاميع الاقليمية:

يتم احتساب التقديرات الاقليمية والعالمية كمتوسط معدّل كافة بيانات البلد المتوفرة والمُقاسة بحسب عدد سكان البلد.

## مصادر التفاوت:

في حين يتم بذل الجهود لضمان اتّساق مؤشرات أطلس الحماية الاجتماعية والتقارير الإقليمية/ التقديرات القومية للبنك الدولي، مازال هناك حالات حيث تختلف مؤشرات أداء أطلس الحماية الاجتماعية عن تقارير البنك الدولي بشأن البلد والتقديرات القومية.

## مصادر البيانات

### الوصف:

تستند البيانات إلى مسح الأسر الممثّلة للبلد. ومصدر البيانات هو أطلس الحماية الاجتماعي -مؤشرات المرونة والإنصاف (ASPIRE) والبنك الدولي.

### عملية الجمع:

يتم جمع بيانات تسجيل الوحدة للمسوح الأسرية القومية من قبل الحكومات القومية ثم يتم تقديمها للبنك الدولي لغايات تحليلية. يقوم فريق ASPIRE بتوليف هذه المسوح لجعلها قابلة للمقارنة المنطقية بين البلدان وعلى مر الزمن.

تعتمد منهجية ASPIRE لتوليف بيانات المسوح الأسرية على ثلاث خطوات: 1. تحديد وتصنيف فوائد وخدمات العناية الاجتماعية والعمل وتتم مراجعة المسوح الأسرية بشكل حذر لتحديد معلومات برنامج الحماية الاجتماعية والعمل، وما إن يتم تحديد هذه المعلومات، يتم تنفيذ مستويين من التحليل: أولاً: يتم خلق المتغيرات لكل برنامج خاص بالبلد الموجود في المسح. وإذا كان إسم البرنامج الأصلي غير متوقّر في أدوات المسح، سيبلغ المتغيّر عن الفئات الثانوية الموافقة لها في مؤشرات برنامج ASPIRE وفقاً لكيفية بلورة السؤال والسياق القومي.

بالإضافة إلى ذلك، يتم تجميع متغيرات البرنامج وتوليفها في 12 فئة من فئات الحماية الاجتماعية والعمل وفئتين خاصتين للتحويل. يتم توثيق البرامج الخاصة بالبلد المشمولة في هذه الفئات الرئيسة للحماية الاجتماعية

والعمل بالتفصيل في الأسفل كما يتم تفعيلها مع فرق المهمات الخاصة بالبلد في البنك الدولي بالتنسيق الوثيق مع النظراء في البلد. وبغية توليد المؤشرات، يتم توليف المتغيرات التالية أيضاً: رقم تعريف الأسر، الموقع (المدينة أو الريف)، حجم الأسرة، حجم الراشدين في الأسرة، مجاميع الرعاية، وزن الأسرة وخط الفقر، المعرّف بأفقر 20% من توزيع الرعاية.

## 2. مجاميع الرعاية

يتم توزيع الأسر في خمسيّات من التوزيع الرعاية (إما مجموع دخل الأسرة أو الاستهلاك). ويتم بذل الجهود الخاصة لضم المجاميع المحدثة مؤخراً الخاصة بالرعاية والمُتَّفَق عليها رسمياً مع مكاتب الاحصاءات القومية/ و/أو المنسّقة من قبل الفرق الخاصة بالفقر الاقليمي (أو قاعدة البيانات الاجتماعية الاقتصادية لأميركا اللاتينية والكاريببي SEDLAC) في حالة بلدان أميركا اللاتينية وقاعدة بيانات ECAPOV وفي حالة أوروبا الشرقية وبلدان آسيا الوسطى. إن مجاميع الرعاية هذه تتطابق أيضاً مع مجاميع الرعاية المُستخدمة من قبل البنك الدولي وتقديرات الفقر لشبكة POVCAL.

## 3. تحويلات مكافئات القوة الشرائية:

يتم انكماش كافة المتغيرات المالية (معدلات التحويل) ومجاميع الرعاية إلى قيم ثم يتم تحويلها إلى الدولار الأميركي الدولي وفقاً لما يلي: [جميع التحويلات والرعاية (t) / CPI 2005] / [برنامج المقارنات الدولية (2005)] حيث ICP (2005) هو معامل تحويل مكافئات القوة الشرائية لسنة 2005 للاستهلاك الخاص.

ما إن يتم التنسيق بين المعلومات يتم توليد مؤشرات الاداء باستخدام البرنامج الالكتروني ADePTSP .

## توافر البيانات

### الوصف:

توفّر البيانات من عام 2010 حتى الوقت الراهن (من ناحية عدد البلدان التي تملك على الأقل نقطة بيانات واحدة بعد ال 2010 لهذا المؤشر: آسيا والهادئ: 19؛ افريقيا: 37؛ أميركا اللاتينية ومنطقة الكاريبي: 18؛ أوروبا وأميركا الشمالية وأستراليا ونيوزيلندا واليابان: 15).

### توافر البيانات (2009-2000):

آسيا والهادئ: 33؛ افريقيا: 37؛ أميركا اللاتينية ومنطقة الكاريبي: 22؛ أوروبا وأميركا الشمالية وأستراليا ونيوزيلندا واليابان: 21.

## الجدول الزمني

### جمع البيانات:

عملية مستمرة

### إصدار البيانات:

عملية مستمرة

الجهات المزودة بالبيانات

---

البنك الدولي

الجهات المجمعّة للبيانات

---

البنك الدولي

المراجع

---

دليل الموارد الموحد:

[www.worldbank.org](http://www.worldbank.org)

المراجع:

ASPIRE: The Atlas of Social Protection - Indicators of Resilience and Equity, The World Bank  
([datatopics.worldbank.org/aspire/](http://datatopics.worldbank.org/aspire/)).

### دليل الموارد الموحد:

<http://www.preventionweb.net/documents/oiewg/Technical%20Collection%20of%20Concept%20Notes%20on%20Indicators.pdf>

### المراجع:

منحت الجمعية العامة للأمم المتحدة مجموعة عمل الخبراء الحكومية الدولية المفتوحة العضوية المعنية بالمؤشرات والمصطلحات المتعلقة بالحد من مخاطر الكوارث (OEIWG) مسؤولية وضع مجموعة من المؤشرات لقياس التقدم العالمي في تنفيذ إطار سنداي، مقابل السبعة الأهداف العالمية. من المتوقع أن ينتهي عمل فريق الخبراء OEIWG بحلول كانون الأول/ ديسمبر 2016 وأن يقوم بتقديم تقريره إلى الجمعية العامة للنظر فيه. وقد اعترف كل من فريق الخبراء المشترك بين الوكالات المعني بمؤشرات أهداف التنمية المستدامة واللجنة الإحصائية للأمم المتحدة رسمياً بدور OEIWG، وقد أولت مسؤولية زيادة تنقيح وتطوير منهجية مؤشرات أهداف التنمية المستدامة المتعلقة بالكوارث إلى مجموعة العمل هذه.

<http://www.preventionweb.net/drr-framework/open-ended-working-group/>

يمكن الاطلاع على أحدث نسخة من المستندات على الرابط التالي:

<http://www.preventionweb.net/drr-framework/open-ended-working-group/sessional-intersessional-documents>

### المؤشرات ذات الصلة

5-1؛ 5-11؛ 11-باء؛ 1-13؛ 4-2؛ 6-3؛ 9-3؛ 3-دال؛ 4-ألف؛ 6-6؛ 1-9؛ 9-ألف؛ 1-11؛ 3-11؛ 11-جيم؛ 2-13؛ 3-13؛ 13-ألف؛ 13-باء؛ 2-14؛ 1-15؛ 2-15؛ 3-15؛ 9-15