

الهدف ٨: تعزيز النمو الاقتصادي المطرد، والشامل للجميع، والمستدام، والعمالة الكاملة والمنتجة، وتوفير العمل اللائق للجميع

الغاية ٨-٥: تحقيق العمالة الكاملة والمنتجة وتوفير العمل اللائق لجميع النساء والرجال، بمن فيهم الشباب والأشخاص ذوو الإعاقة، وتكافؤ الأجر لقاء العمل المتكافئ القيمة، بحلول عام ٢٠٣٠

المؤشر ٨-٥-٢: معدل البطالة، بحسب الجنس والعمر والأشخاص ذوي الإعاقة

المعلومات المؤسسية

المنظمة / المنظمات

منظمة العمل الدولية (ILO)

المفاهيم والتعاريف

التعريف:

يشير معدّل البطالة إلى النسبة المئوية للأشخاص في القوى العاملة العاطلين عن العمل.

الأساس المنطقي:

إن معدّل البطالة هو قياس مفيد للاستغلال الناقص لليد العاملة المعروضة. هو يعكس عدم قدرة اقتصاد ما على توليد العمالة لأولئك الأشخاص الذي يرغبون بالعمل إنما لا يعملون، بالرغم من أنهم متوفرون للعمل ويبحثون عن عمل. وهو بالتالي يمثل مؤشراً لكفاءة وفعالية اقتصاد ما في استيعاب قوته العاملة ومؤشراً لأداء سوق العمل. يمكن استخدام السلاسل الزمنية للبطالة القصيرة الأمد للإشارة إلى التغييرات الحاصلة في الدورة الاقتصادية؛ فالحركة التصاعدية في المؤشر غالباً ما تتصادف مع فترات الكساد أو في بعض الحالات مع بداية فترة توسعية بحيث يمرّ أشخاص، لم يكونوا في سوق العمل، في فترات تجريبية خلال عملية بحث فعّلية عن عمل.

المفاهيم:

الأشخاص العاطلون عن العمل هم جميع الأشخاص في سن العمل (عادة الأشخاص الذين تجاوزوا سن الخامسة عشرة وما فوق) ولم يكونوا ملتحقين بعمل و أدوا أنشطة للسعي إلى العمل خلال فترة زمنية قريبة محددة وهم متوفرون حالياً للالتحاق بعمل بحيث (أ) يتم تقييم "عدم الالتحاق بعمل" بالاستناد إلى الفترة المرجعية القصيرة لقياس العمالة؛ (ب) ويشير "السعي إلى العمل" إلى أي نشاط ينفذ خلال فترة زمنية حديثة محددة تتضمن الأسابيع الأربعة الأخيرة أو فترة شهر واحد بهدف إيجاد وظيفة أو إقامة مشروع تجاري أو زراعي؛ (ج) يجب استخدام المرحلة التي تدخل فيها المؤسسة حيز الوجود للتمييز بين أنشطة البحث الهادفة إلى تأسيس عمل تجاري ونشاط العمل بحد ذاته، كما يدل على ذلك تسجيل المؤسسة للعمل أو حين تصبح الموارد المالية متوافرة، أو البنى التحتية أو المواد اللازمة جاهزة أو يتم استئصال العميل الاوّل أو استلام الطلبية الاوّل، وذلك بحسب السياق؛ (د) تشكل عبارة "متوفر حالياً" اختباراً للجهوزية للمباشرة بعمل في

الوقت الراهن، ويتم تقييم ذلك على اساس فترة مرجعية قصيرة تتضمن الفترة المستخدمة لقياس العمالة (بناءً على الظروف الوطنية، يمكن تمديد الفترة المرجعية لتشمل فترة قصيرة لاحقة لا تتعدى الأسبوعين بالإجمال، وذلك لضمان التغطية الملائمة لحالات البطالة لدى مختلف المجموعات السكانية).

يعرف "الملتحقون بعمل" بأنهم جميع الأشخاص في سن العمل (عادةً الأشخاص الذين تجاوزوا سن الخامسة عشرة وما فوق) الذين انخرطوا خلال فترة مرجعية قصيرة محددة بأي نشاط من أجل إنتاج السلع أو توفير الخدمات لقاء اجر أو ربح.

يشير مصطلح القوى العاملة إلى مجموع الأشخاص الملتحقين بعمل وعاطلين عن العمل.

التعليقات والقيود:

بالرغم من أن معدّل البطالة في معظم الدول المتقدمة يستمر ببهتان افادته كمؤشر لأداء سوق العمل وخاصة كقياس أساس الاستغلال الناقص للعمل، إلا أنه في العديد من الدول النامية تطرح مسألتني أهمية ومعنى معدل البطالة التساؤل والشك. في غياب أنظمة التأمين على البطالة أو شبكات الأمان الاجتماعي يجب أن يتجنّب الأشخاص الذين في سن العمل البطالة، مما يؤدي إلى الانخراط في أي عمل نشاط اقتصادي غير مهم أو غير ملائم. وبالتالي، وفي هذا السياق، يجب أن يكون هناك تدابير أخرى تدعم معدل البطالة لتقييم القصور الاستغلال الناقص للعمل بشكل شامل.

المنهجية

طريقة الاحساب:

معدل البطالة = الأشخاص العاطلين عن العمل / الأشخاص في القوى العاملة * 100.

التفصيل:

يجب أن يتم تفصيل هذا المؤشر بشكل مثالي، بحسب الجنس والفئة العمرية ووضع الاعاقة.

معالجة القيم الناقصة:

• على مستوى البلد

يتم استخدام تقنيات الارتداد المتعدد المتغيرات لاحتساب القيم الناقصة على مستوى البلد. وللمزيد من الوصف المنهجي المفصّل، الرجاء العودة لنماذج التوجهات الاقتصاد الكلي: نظرة على المنهجية (منظمة العمل الدولية، جنيف، 2010) المتوفرة على :

http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_emp/---emp_elm/---trends/documents/publication/wcms_120382.pdf.

• على المستويين الاقليمي والعالمي

المجاميع الاقليمية:

من أجل تناول مشكلة البيانات الناقصة، صممت منظمة العمل الدولية عدداً من نماذج القياس الاقتصادية التي تستخدم لإنتاج التقديرات الخاصة بمؤشرات سوق العمل في البلدان والسنوات التي لا تتوفر فيها البيانات الحقيقية. يُستخدم نموذج توجهات العمالة العالمية لإنتاج التقديرات العالمية والإقليمية بمعدلات البطالة وطنية وللمزيد من المعلومات المتعلقة بنماذج توجهات العمالة العالمية يرجى العودة إلى الأوراق التقنية للخلفية المتوفرة على الرابط التالي:

http://www.ilo.org/empelm/projects/WCMS_114246/lang-en/index.htm

الوسائل والارشادات المتاحة للبلدان من أجل جمع البيانات على المستوى الوطني:

من أجل قياس هذا المؤشر (وفقاً لتعريف منظمة العمل الدولية المتعلقة بالبطالة ومعدلات البطالة)، يحتاج الأمر للبيانات المتعلقة بالقوة العاملة والأشخاص العاطلين عن العمل بحسب الجنس والسن (وفي النهاية وضع الإعاقة). ويتم جمع هذه البيانات على مستوى البلد خاصةً من خلال مسح القوى العاملة (أو أي نوع آخر من المسوح الأسرية ذات الوحدة الخاصة بالعمالة). ومن أجل منهجية كل مسح أسري وطني، يجب العودة إلى التقرير المسحي الأكثر شمولية أو إلى المنشورات المنهجية لمكتب الإحصاءات الوطنية قيد السؤال.

- دليل منظمة العمل الدولية، مؤشرات العمل اللائق، المفاهيم والتعاريف، الفصل 2، فرص العمل، المتوفر على الرابط التالي: http://www.ilo.org/integration/resources/pubs/WCMS_229374/lang-en/index.htm (النسخة الأولى، الصفحة 49 و57).
- القرار المعني بإحصاءات العمل والعمالة واستغلال العمل المتوفر على الرابط التالي: http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/standards-and-guidelines/resolutions-adopted-by-international-conferences-of-labour-statisticians/WCMS_230304/lang-en/index.htm

ضمان الجودة:

يتم إجراء التحقق من اتساق البيانات والتحقق من النوعية بشكل دائم من أجل المصادقة على البيانات قبل نشرها في قاعدة بيانات ILOSTAT.

وفي العديد من الحالات، يتم الإبلاغ عن البيانات إلى قسم الإحصاءات في منظمة العمل الدولية من خلال استبيانها السنوي بشأن إحصاءات العمل، من قبل مكاتب الإحصاءات الوطنية أو غيرها من الوكالات الوطنية المعنية. كما يتم تلقي البيانات في حالات أخرى من خلال الاتفاقيات بين قسم الإحصاءات في منظمة العمل الدولية والوكالات الإحصائية الإقليمية والوطنية.

مصادر البيانات

إن أفضل مصادر البيانات الوطنية الرسمية لهذا المؤشر تتمثل بمسوح القوى العاملة المستندة إلى الأسر. يمكن أيضاً استخدام التعدادات السكانية و/أو أي مسح أسرية أخرى ذات وحدة متعلقة بالعمالة للحصول على البيانات المطلوبة. يمكن الاستفادة من سجلات البطالة كأداة لجمع البيانات المتعلقة بمستويات البطالة، وتستخدم لإكمال المعلومات المستخرجة من المسوح الأسرية.

توفّر البيانات

يتوفر هذا المؤشر بشكل واسع النطاق من البيانات الفعلية التي تؤمنها البلدان وأيضاً من التقديرات التي تجريها منظمة العمل الدولية سنوياً. إلا أن، التفصيل بحسب الاعاقة لا يتوفر بشكل كبير. ويتم الإبلاغ عنه بشكل متزايد إنما التغطية مازالت ضعيفة.

الجدول الزمني

لا ينطبق.

الجهات المزودة بالبيانات

بشكل خاص مكاتب الاحصاءات الوطنية وفي بعض الحالات وزارات العمل أو الوكالات المعنية الأخرى.

الجهات المجمعّة للبيانات

منظمة العمل الدولية.

المراجع

دليل الموارد الموحد:

www.ilo.org/ilostat

المراجع:

دليل مؤشرات العمل اللائق: http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/publication/wcms_223121.pdf

القرار المعني باحصاءات العمل والعمالة والاستغلال الناقص للعمل، المعتمد في المؤتمر الدولي التاسع عشر لخبراء الاحصاء في مجال العمل في 2013: http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/standards-and-guidelines/resolutions-adopted-by-international-conferences-of-labour-statisticians/WCMS_230304/lang--en/index.htm

نماذج التوجهات الاقتصادية القياسية: استعراض المنهجية: http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_emp/---emp_elm/---trends/documents/publication/wcms_120382.pdf

المؤشرات الاساسية لسوق العمل، النسخة التاسعة، الجداول KILM9 و R5: www.ilo.org/ilostat/kilm

